

Предварительные итоги мониторинга соблюдения права на волеизъявление на территории Владимирской области

1. Особенности порядка вступления в силу Поправок

В 2020 году Президент РФ обратился к гражданам России с инициативой о внесении ряда изменений в Конституцию РФ (далее - Поправки). 206 Поправок были внесены посредством принятия Закона РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

На основании данного Закона также был принят особый (не предусмотренный ранее законодательством) двухэтапный порядок одобрения данных поправок и вступления их в силу, включающий в себя на первой стадии процедуру дачи Конституционным Судом Российской Федерации заключения о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации и на второй стадии проведения Общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (далее - Голосование). Ни того ни другого раньше не делалось, и этот механизм ранее не был записан ни в каких законах.

Законом предусмотрено, что в случае, если предусмотренные изменения в Конституцию Российской Федерации получили одобрение в ходе общероссийского голосования, то они вступают в силу со дня официального опубликования результатов общероссийского голосования.

Как указал в своем заключении Конституционный Суд РФ от 16.03.2020 № 1-3 Общероссийское голосование, предусмотренное Законом о поправке, имеет особую юридическую природу. По смыслу статей 1 (часть 1), 3 (части 1 и 2) и 32 (часть 1) Конституции Российской Федерации, оно представляет собой форму непосредственного народного волеизъявления при принятии указанного государственного решения, отвечает принципу народовластия, составляющему одну из важнейших основ конституционного строя, является конституционно оправданным. Такое регулирование соответствует общепризнанным демократическим стандартам народного волеизъявления.

Таким образом, в России наряду с референдумом и выборами впервые был создан и применен особый порядок принятия и одобрения поправок в Конституцию РФ – новая форма реализации гражданами России своего права на волеизъявление.

2. Процедуры Голосования

Согласно Указу Президента РФ от 01.06.2020 № 354 Голосование проведено в период с 25 июня по 1 июля 2020 года. Последний день голосования объявлен выходным днем.

В общероссийском голосовании вправе принимать участие граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения общероссийского голосования 18 лет, за исключением граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Граждане Российской Федерации участвуют в общероссийском голосовании на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Участие гражданина Российской Федерации в общероссийском голосовании является свободным и добровольным.

Второй особенностью реализации гражданами права на волеизъявление явились **новые процедуры волеизъявления**, которые граждане были вправе выбирать по своему усмотрению самостоятельно. Данные процедуры были разработаны в целях принятия мер санитарно-эпидемиологической безопасности всех участников в период борьбы с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и поэтому носили максимально бесконтактный характер:

- Дистанционное электронное голосование. Голосование с использованием программно-технического комплекса дистанционного электронного голосования, доступ к которому участнику общероссийского голосования предоставлялся на специальном портале, размещенном в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу 2020og.ru. Предусмотрен был только для Москвы, Московской и Нижегородской областей.

- Голосование до дня голосования – с 25 по 30 июня. Мера была предпринята во избежание скопления людей и обеспечить максимальную безопасность участников Голосования.

- Голосование в день голосования 1 июля 2020 года: на участке для голосования (с применением средств защиты и одноразовых ручек, без передачи паспорта члену комиссии для проверки персональных данных); по месту нахождения (на дому) бесконтактным способом (на лестничной клетке. Человек получал пакет с заявлением о голосовании, бюллетенем, средствами защиты – маской, перчатками, одноразовой салфеткой. Он голосовал дома, а потом выносил бюллетень членам комиссии).

- Голосования вне помещения для голосования во временных пунктах для голосования (палатках во дворах жилых домов) с соблюдением мер безопасности и мобильных выездных пунктах для труднодоступных населенных местностей.

Выбрать удобный способ голосования житель области мог в период с 5 по 21 июня посредством подачи заявления в территориальную избирательную комиссию, МФЦ или через портал «Госуслуги». Такое право могло быть реализовано и через механизм «Мобильный избиратель». На федеральном и региональном уровнях также был проведен ряд мероприятий, направленный на обеспечение максимальной возможности граждан оставить свой голос. Так, например, ускорены услуги снятия с регистрационного учета по прежнему месту жительства граждан, зарегистрированных по новому месту жительства, а также выдача временных удостоверений личности гражданам на период оформления паспорта гражданина Российской Федерации. Было обеспечено размещение участков для голосования в школах.

Таким образом, в период голосования был обеспечен максимальный комфорт участников голосования, удобство голосования и сохранность здоровья граждан.

3. Итоги Голосования в регионе

Всего количество избирателей в области – **1 121 501** человек. Всего в регионе работало **985** избирательных участков (982 основных и 3 в лечебных учреждениях области – БСП, ОКБ и Ковровская ЦРБ). В областном центре работал **141** избирательный участок. Также имели возможность проголосовать лица, содержащиеся

в учреждения УФСИН России по Владимирской области, УМВД России по Владимирской области и психиатрических больницах области.

По предварительным итогам голосования во Владимирской области **71,18%** проголосовавших поддерживают поправки в Конституцию Российской Федерации. 27,82% высказались против. Явка составила **53,26%**.

100% лиц, содержащихся в учреждениях **УФСИН России** по Владимирской области реализовали свое право на волеизъявление (**743 человека**).

В изоляторах временного содержания из 97 лиц, имевших такое право, реализовал данное право **1 человек**. Это было связано с временным характером нахождения лиц в изоляторах (часть из них реализовали свое право в учреждениях УФСИН России по Владимирской области и по месту жительства).

Информация по голосованию в психиатрических больницах области запрошена.

3.1. Каждый участок для голосования регулярно обрабатывался дезинфицирующим раствором. При входе в помещения был организован пункт температурного контроля, размещены коврик для дезинфекции обуви и антисептик для рук. Члены комиссий, участники голосования, другие лица, находящиеся на участках, обеспечиваются масками и перчатками. Все контакты были сведены к минимуму. Каждый участник голосования смог воспользоваться одноразовой ручкой. Паспорт в развернутом виде участники показывали члену участковой комиссии так, чтобы он смог сверить данные, не передавая документ в руки. На кабинках для голосования не было передних шторок, а сами кабины установлены входом к стене, чтобы обеспечить тайну голосования. Было обеспечено разделение потоков, голосующих на вход и выход.

Большого скопления народа в дни голосования не установлено. Жалоб по вопросам нарушения мер безопасности от участников голосования к Уполномоченному не поступало.

Таким образом, в области были максимально предприняты и реализованы меры по обеспечению безопасности здоровья граждан.

3.2. На фоне запрета властей проводить митинги и пикеты в период повышенной готовности активная протестная активность в области не наблюдалась. До начала голосования отмечались отдельные одиночные пикеты

Таким образом, в связи со сложной эпидемиологической обстановкой у граждан не было широких возможностей для заявления своей гражданской позиции, что было оправдано мерами по обеспечению безопасности здоровья людей.

3.3. Положительный отклик от населения поступил в связи с продлением периода голосования до 7 дней. Однако вызывает беспокойство, что члены УИК и наблюдатели были вынуждены находиться на участках до 12 часов с 08.00 до 20.00. Это серьезная нагрузка на сотрудников.

В случае, если «недельный» формат голосования будет применен в дальнейшем при проведении избирательных кампаний, представляется целесообразным предусмотреть сменный график работы для членов УИК и наблюдателей.

4. Итоги мониторинга хода голосования и работы «горячей линии»

В аппарате Уполномоченного по правам человека во Владимирской области была создана Мониторинговая рабочая группа по проведению наблюдения за обеспечением доступности реализации конституционных прав участников общероссийского голосования по вопросу одобрения по поправкам к Конституции Российской Федерации и обеспечением безопасных условий проведения процедуры голосования для его организаторов и участников. В состав группы вошли сотрудники аппарата Уполномоченного области, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных районах области.

Уполномоченным проведен ряд рабочих встреч с председателем Избиркома Владимирской области, Общественной палаты области и др., принято участие в брифинге Уполномоченного по правам человека в РФ и Общественной палаты РФ по наблюдению за Общероссийским голосованием, где Уполномоченный рассказала о промежуточных итогах голосования на территории Владимирской области.

С 15 июня 2020 года в аппарате Уполномоченного была открыта «горячая линия» по голосованию, куда в подготовительный период и в дни голосования поступило 26 обращений. Сотрудниками аппарата осуществлялся ежедневный мониторинг интернет сайтов общественных движений, СМИ, социальных сетей и мессенджеров.

Анализ ситуации выявил следующие возможные риски при реализации права на волеизъявление:

4.1. В региональных СМИ, социальных сетях и мессенджерах появлялась информация от сотрудников областных и муниципальных бюджетных учреждений **о чрезмерном контроле со стороны руководства за явкой участников**. До начала голосования департаменты администрации области направили официальные письма подведомственным учреждениям с просьбой заранее сообщить, сколько работников и членов их семей и в какой день примут участие в голосовании. Жители области негативно отнеслись к сбору данных о количестве участников и расценили это как давление. Официальных обращений к Уполномоченному по данным вопросам не поступало.

Вместе с тем, в силу ч. 8. ст. 2 от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в общероссийском голосовании, а также препятствовать его свободному волеизъявлению. Кроме того, запрещается требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором (ст. 60 Трудового кодекса РФ).

4.2. Недовольство граждан вызвало **отсутствие приватности в ходе голосования** на выездных участках в открытых палатках во дворах, где участники предоставляли свои персональные данные для явки, заполняли бюллетени и кидали их в урны в одном месте. Специальных мест, обеспечивающих тайну голосования, не было отведено. Также жителей возмутили факты установки палаток и урн прямо на детских площадках, на каруселях, на скамейках и рядом с мемориалом войнам, павшим в годы Великой Отечественной войны.

Уполномоченный полагает необходимым учитывать данный опыт при решении вопроса о применении подобной формы голосования в дальнейшем.

4.3. Больше всего вопросов поступило Уполномоченному **в части недостатка информации:**

- Заявители жаловались на отсутствие:
 - печатных материалов и буклетов с **текстами поправок в Конституцию РФ;**
 - бумажных приглашений принять участие в голосовании и информации о времени и месте голосования с адресами и телефонами участков для голосования. В связи с чем многие жители области просто **не знали, когда, куда идти голосовать.**
 - информации **о порядке подачи заявлений об изъявлении желания голосовать по месту своего фактического нахождения.** В дни голосования многие жители области просто не смогли проголосовать поскольку не были своевременно информированы о сроках подачи заявления. И только после начала голосования узнали, что нужно было подать заявление за 5 дней до начала голосования. Особенно это касалось многочисленных садоводов, уехавших за сотни километров от места жительства на все лето. Никакой информационной работы при СНТ не велось.

Все вопросы, поступившие к Уполномоченному на «горячую линию» и выявленные в ходе голосования, были изучены в оперативном порядке и проработаны с Избирательной комиссией и Общественной палатой области. Серьезных нарушений права на волеизъявление не выявлено. В регионе были приняты максимальные меры для соблюдения эпидемиологической безопасности процесса голосования.

Все вышеизложенные предложения и замечания будут направлены Уполномоченным по правам человека во Владимирской области в Центральную избирательную комиссию России и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.